



ประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย
เรื่อง มาตรการป้องกันการรับสินบน

พ.ศ. ๒๕๖๓

โดยที่สมควรปรับปรุงประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง มาตรการป้องกันการรับสินบน ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติและสอดคล้องกับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ยิ่งขึ้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๘ (๙) แห่งพระราชกำหนดการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับข้อ ๘ (๒) ของระเบียบคณะกรรมการกำกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๙ ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย จึงยกเลิกประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง มาตรการป้องกันการรับสินบน ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๒ และกำหนดมาตรการป้องกันการรับสินบน เพื่อให้บุคลากรของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจน ดังนี้

๑. บุคลากรของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยต้องปฏิบัติงานตามนโยบายและประกาศฉบับนี้โดยเคร่งครัด โดยไม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับการรับสินบนหรือประโยชน์อื่นใดในทุกรูปแบบ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม

๒. บุคลากรของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยต้องไม่เรียกร้อง จัดหา รับสินบน หรือประโยชน์อื่นใดเพื่อประโยชน์ส่วนตน หรือประโยชน์ของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย หรือประโยชน์ของผู้เกี่ยวข้องกับสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย หรือประโยชน์ของผู้ที่เกี่ยวข้องกับตน ไม่ว่าจะเป็นคนในครอบครัว เพื่อน หรือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในลักษณะอื่นใด

๓. บุคลากรของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยต้องไม่เสนอว่าจะให้ สัญญา ว่า จะให้หรือรับสินบนหรือประโยชน์อื่นใดจากเจ้าหน้าที่ภาคเอกชนหรือบุคคลอื่นใด โดยมีจุดประสงค์เพื่อจูงใจให้กระทำการ ไม่กระทำการ หรือประวิงการกระทำอันมิชอบด้วยหน้าที่และกฎหมาย

๔. บุคลากรของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยต้องไม่ละเลยหรือเพิกเฉย เมื่อพบเห็นการกระทำที่เข้าข่ายลักษณะเป็นการรับสินบนหรือประโยชน์อื่นใดทุกรูปแบบ จะต้องรายงานให้ผู้บังคับบัญชาหรือรายงานทางช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนที่กำหนดไว้ทันที และให้ความร่วมมือในการตรวจสอบข้อเท็จจริง

๕. กรณีการจัดซื้อจัดจ้าง ห้ามมิให้มีการรับหรือให้สินบนหรือประโยชน์อื่นใดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทุกประเภท การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้ และต้องดำเนินการภายใต้กฎหมาย กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๖. การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด จะต้องเป็นกรณีที่มีกฎหมาย กฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายอนุญาตให้เจ้าหน้าที่ของรัฐรับได้ หรือเป็นการรับโดยธรรมบรรยาตามหลักเกณฑ์และจำนวนที่คณะกรรมการ ป.บ.ช. กำหนด

๗. บุคลากรของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยผู้ได้กระทำการผิด เกี่ยวกับการรับสินบนหรือประโยชน์อื่นใด บุคลากรผู้นั้นจะต้องถูกดำเนินการทางกฎหมายและวินัย

๔. การดำเนินการใด ๆ ตามประกาศนี้ให้ใช้แนวทางปฏิบัติตามที่กำหนดแบบท้ายประกาศนี้
ตลอดจนแนวทางปฏิบัตินี้ได้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยเห็นสมควรกำหนดในภายหลังเพื่อให้
เป็นไปตามประกาศนี้

จึงประกาศให้ทราบและให้บุคลากรของสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยถือปฏิบัติ
โดยเคร่งครัดต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

ธีระ

(นายศรัณย์ เบญจ尼รัตน์)

รองผู้อำนวยการ รักษาการแทน

ผู้อำนวยการสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย

แนวทางปฏิบัติตามประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง มาตรการป้องกันการรับสินบน

พ.ศ. ๒๕๖๓

๑. หลักการและเหตุผล

ด้วยปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเป็นภัยร้ายแรงต่อเสถียรภาพทางการเมือง การพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคม และการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะปัญหาการรับสินบนหรือผลประโยชน์อื่นๆ ได้อีกเป็น การกระทำที่เข้าข่ายเป็นการทุจริตและประพฤติมิชอบประการหนึ่ง ซึ่งรัฐบาลให้ความสำคัญและถือเป็นวาระ แห่งชาติ จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ เพื่อให้ทุกส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐจะต้องกำหนดมาตรการแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งนำไปปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม เพื่อให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเป็นองค์กรที่มี การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลและความโปร่งใส ปราศจากปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ ใน การปฏิบัติงาน ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติราชการและเป็นการป้องกันและปราบปรามแก้ไข ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ตอบสนองนโยบายของรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย (กพท.) ในฐานะหน่วยงานของรัฐได้ดำเนินการตามนโยบายการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัดและต่อเนื่องเสมอมา จึงได้มีประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง มาตรการป้องกันการรับสินบน เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และเพื่อให้การดำเนินการตามประกาศดังกล่าวมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จึงเห็นควรกำหนดแนวทางดำเนินการและวิธีปฏิบัติตามประกาศดังกล่าว เพื่อให้บุคลากรของ กพท. ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานที่ดี มีความซื่อสัตย์ สุจริต ปลดล็อกจากการทุจริตอันจะทำให้ กพท. เป็นองค์กรที่มีการบริหารงานสุจริตตามหลักธรรมาภิบาล มีความโปร่งใส และปราศจากการทุจริตคอร์รัปชัน

๒. คำนิยาม

๑. สินบน (Bribe) หมายความว่า ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดที่ให้แก่บุคคล เพื่อจูงใจให้ผู้นั้นกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่งไม่ว่าการนั้นชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่

๒. ประโยชน์อื่นได หมายความว่า สิ่งใด ๆ หรือบริการใด ๆ ที่สามารถคำนวณเป็นราคางานได้หรือไม่อาจคำนวณเป็นราคางานได ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐให้และ/หรือได้รับบวกเหนือจากเงินเดือน รายได้ และผลประโยชน์จากการจ้างงานตามปกติ และหมายความรวมถึงสินค้าบริโภค ความบันเทิง การรับบริการ เช่น การลดราคาสินค้าหรือบริการ เป็นต้น หรือการเข้าถึงประโยชน์หรือการสัญญาว่าจะให้หรือการสัญญาว่าจะได้รับประโยชน์มากกว่าผู้อื่น

๓. ทรัพย์สิน หมายความว่า ทรัพย์และวัตถุไม่มีรูปร่างซึ่งอาจมีราคาและอาจถือได้ เช่น เงินบ้าน รถยนต์ หัน เป็นต้น

๔. คอร์รัปชั่น (Corruption) หมายความว่า การทุจริตโดยใช้หัวหรืออาศัยตำแหน่งอำนาจหน้าที่และอิทธิพลที่ตนมีอยู่เพื่อประโยชน์แก่ตนและ/or ผู้อื่น รวมถึงการเลือกที่รักมักที่ซึ่ง การเห็นแก่ญาติพี่น้องเพื่อนฝูง กิโนลินบัน ฉ้อราษฎร์บังหลวง และความไม่เป็นธรรมอื่น ๆ ที่บุคคลใดใช้เป็นเครื่องมือในการลิดรอนความเป็นธรรมและความถูกต้องตามกฎหมายของสังคม

๕. ทุจริต หมายความว่า การใช้อำนาจที่ได้มาหรือการใช้ทรัพย์สินที่มีอยู่ในทางมิชอบ เพื่อประโยชน์ต่อบุคคล ครอบครัว เพื่อน คนรู้จัก หรือประโยชน์อื่นใดอันมิควรได้ ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ของผู้อื่น การทุจริตอาจเกิดได้หลายลักษณะ เช่น การรับสินบนหักที่เป็นเงินหรือสิ่งของ การมีผลประโยชน์ทับซ้อน การฟอกเงิน การยักยอก การปกปิดข้อเท็จจริง การขัดขวางกระบวนการยุติธรรม เป็นต้น

๒. ค่าอัมนาวย...

๖. ค่าอำนวยความสะดวก หมายความว่า ค่าใช้จ่ายจำนวนเล็กน้อยที่จ่ายให้แก่บุคลากรของ กพท. อย่างไม่เป็นทางการ ซึ่งผู้ให้เมื่อเจตนาเพื่อจะให้บุคลากรดังกล่าวกระทำการ ไม่กระทำการ ประวิง เวลากระทำอันมีขอบเขตด้วยหน้าที่ แต่เป็นเพียงเพื่อให้ความมั่นใจว่าจะมีการดำเนินการตามกระบวนการ หรือเป็นตัวกระตุ้นให้การดำเนินการรวดเร็ว โดยกระบวนการนี้ไม่ต้องอาศัยดุลพินิจของบุคลากรนั้นและเป็น การกระทำอันขอบเขตด้วยหน้าที่ของบุคลากรนั้น รวมทั้งเป็นสิทธิที่พึงได้ตามกฎหมายอยู่แล้ว เช่น การขออนุญาต การขอหนังสือรับรอง และการบริการสาธารณูปะนิช เป็นต้น

๗. ค่ารับรองและของขวัญ หมายความว่า ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมของนิติบุคคลหรือ เอกชนเพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดี หรือในบางโอกาสถือเป็นการแสดงออกทางมารยาททางสังคม ซึ่งของขวัญ อาจอยู่ในหลากหลายรูปแบบไม่ว่าจะเป็นเงิน สินค้า บริการ บัตรกำนัล ค่ารับรอง อาจรวมถึงค่าที่พัก ค่าโดยสาร ค่าเยี่ยมชม สถานที่ประกอบการ หรือการศึกษาดูงาน ค่าอาหารและเครื่องดื่ม เป็นต้น

๘. บุคลากรของ กพท. หมายความว่า ผู้ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของ กพท.

๓. ขอบเขตการบังคับใช้

๑. แนวทางปฏิบัติตามประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง มาตรการ ป้องกันและรับสินบนนี้ใช้บังคับกับบุคลากรของ กพท. ทุกระดับ

๒. แนวทางตามประกาศคณะกรรมการบริหารจัดการภัยธรรมชาติแห่งประเทศไทย เรื่อง มาตรการ ป้องกันและรับสินบนนี้ใช้บังคับกับคู่สัญญา ที่ปรึกษา หรือบุคคลใดที่กระทำการในนาม กพท. โดยจะนำไปปฏิบัติกับบุคคลดังกล่าวเท่าที่จะสามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสม

๔. บุคคลที่มีหน้าที่รับผิดชอบหรือเกี่ยวข้อง

๑. ผู้บริหารตั้งแต่ระดับผู้จัดการขึ้นไปทุกคนมีหน้าที่ควบคุม สนับสนุน และขับเคลื่อนการปฏิบัติตามประกาศนี้อย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพื่อป้องกันมิให้เกิดการรับสินบนหรือประโยชน์อื่นใด ที่อาจเกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานของบุคลากรภายใต้หน่วยงาน รวมถึงให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนการดำเนินการต่อต้านการรับสินบนไปยังคู่สัญญา ที่ปรึกษา หรือบุคคลใดที่กระทำการในนาม กพท.

๒. ผู้บริหารตั้งแต่ระดับผู้จัดการขึ้นไปทุกคนมีหน้าที่รับผิดชอบทำให้มั่นใจว่าผู้ได้บังคับบัญชา ของตนได้ตระหนักรึแลนมีความเข้าใจมาตรการป้องกันการรับสินบน และจะต้องปฏิบัติตามเป็นแบบอย่างที่ดี แก่ผู้ได้บังคับบัญชาในการต่อต้านการรับสินบน

๓. บุคลากรของ กพท. ต้องศึกษาและปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามประกาศฉบับนี้ กรณีมีข้อสงสัย หรือพบเห็นการรับสินบนหรือประโยชน์อื่นใด จะต้องรายงานผู้บังคับบัญชาหรือช่องทางการรับเรื่องร้องเรียน กำหนดไว้ทันที และให้ความร่วมมือในการตรวจสอบข้อเท็จจริง

๔. คู่สัญญา ที่ปรึกษา หรือบุคคลใดที่กระทำการในนาม กพท. กพท. จะปฏิบัติกับบุคคลดังกล่าว ข้างต้นให้สอดคล้องกับประกาศฉบับนี้ ตั้งแต่เริ่มต้นและในภายหลังตามความเหมาะสม รวมทั้งจะต้องให้ความร่วมมือในการตรวจสอบ หรือให้คำมั่นในการต่อต้านการรับสินบนหรือประโยชน์อื่นใด

๕. การกระทำที่ต้องใช้ความระมัดระวังกรณีที่มีความเสี่ยงสูงในการรับสินบน

การกระทำดังต่อไปนี้เป็นการกระทำที่มีความเสี่ยงสูงต่อการรับสินบนหรือประโยชน์อื่นใด ซึ่งจะต้องใช้ความระมัดระวังและปฏิบัติตามกฎหมาย กฎหมาย ระบบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๑. การรับค่าอำนวยความสะดวก

กพท. มีนโยบายไม่สนับสนุนให้รับค่าอำนวยความสะดวก เว้นแต่กระบวนการเร่งด่วนพิเศษ ที่ถูกต้องตามกฎหมาย เป็นสิ่งที่ยอมรับได้ทราบเท่าที่กระบวนการดังกล่าวเปิดให้บริการแก่ทุกคนหรือทำได้ตามขอบเขตของกฎหมายเท่านั้น

๒. การรับค่ารับรองและของขวัญ

กพท. มีนโยบายไม่สนับสนุนการรับหรือให้ค่ารับรองหรือของขวัญ เพื่อจูงใจให้บุคลากรของ กพท. กระทำการอันมีขอบเขตด้วยหน้าที่ มูลค่าหรือราคาของขวัญต้องมีความสมเหตุสมผลและมีค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็นตามชนบรรณเนียมประเพณี วัฒนธรรม หรือมาตรฐานทางสังคม ทั้งนี้ การรับค่ารับรองหรือของขวัญ จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือการรับของขวัญของเจ้าหน้าที่รัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมาย กฎ ระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓. การรับบริจาค

การรับบริจาคถือเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมของประเทศไทย เพื่อช่วยเหลือสังคมหรือผู้ด้อยโอกาสและการบริจาคอาจเป็นช่องทางให้เกิดการรับสินบนหรือประโยชน์อื่นใดได้ ดังนั้น การรับบริจาค ดังกล่าวต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจและกระท้ออย่างโปร่งใส พร้อมมีวัตถุประสงค์ในการบริจาคที่ชัดเจน และจะต้องไม่เป็นการบริจาคที่ทำขึ้นเพื่อปกปิดการรับสินบน และมีการบันทึกข้อมูลทางบัญชีที่ถูกต้อง ตามความจริง

๔. การฝ่าฝืนประกาศสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เรื่อง มาตรการป้องกันการรับสินบน

๑. กพท. จะพิจารณาดำเนินการทางกฎหมายและทางวินัยแก่บุคลากรของ กพท. ที่ฝ่าฝืนการปฏิบัติตามประกาศฉบับนี้ รวมถึง ผู้บังคับบัญชาที่เพิกเฉยต่อการกระทำความผิดหรือรับทราบว่ามีการกระทำความผิดแต่ไม่ดำเนินการจัดการให้ถูกต้อง

๒. ในกรณีคู่สัญญา ที่ปรึกษา หรือบุคคลใดที่กระทำการในนาม กพท. ฝ่าฝืนการปฏิบัติตามประกาศฉบับนี้ กพท. จะพิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือสัญญาจ้างแล้วแต่กรณี และหากการกระทำนั้นเป็นเหตุให้ กพท. เสียหาย กพท. จะดำเนินการตามกฎหมายด้วย

๕. การกำกับ ติดตาม และสอบบ้าน

๑. กพท. จะจัดให้มีการตรวจสอบและประเมินมาตรการการควบคุมภายในที่เหมาะสมใน การต่อต้านการรับสินบนหรือประโยชน์อื่นใด

๒. กพท. จะจัดให้มีการบททวนปรับปรุงประกาศฉบับนี้ตามความเหมาะสม เมื่อมีการเปลี่ยนแปลง ตามปัจจัยต่าง ๆ ที่มีนัยสำคัญ เช่น มีการเปลี่ยนแปลงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือข้อสั่งการ

๖. ช่องทางการร้องเรียน

๑. ส่งข้อร้องเรียนหรือร้องเรียนด้วยตนเองโดยตรงที่ สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย เลขที่ ๓๓๓/๑๐๕ อาคารหลักสี่พลาซ่า ถนนกำแพงเพชร ๖ แขวงตลาดบางเขน เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒. ร้องเรียนผ่านเว็บไซต์ กพท. <https://www.caat.or.th/anticorruption>